



**KOMENDA POWIATOWA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
W KOLE**

**STRATEGIA ROZWOJU RATOWNICTWA I OCHRONY
PRZECIWPÓŻAROWEJ DLA POWIATU KOLSKIEGO
NA LATA 2010-2020**

AKCEPTUJĘ:

WIELKOPOLSKI
KOMENDANT WOJEWÓDZKI
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. Wojciech Mendelak

AKCEPTUJĘ:

STAROSTA
Włodzisław Oblizajek

SPIS TREŚCI

I. WSTĘP	2
II. SPÓJNOŚĆ SRR Z INNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI	2
III. CHARAKTERYSTYKA ADMINISTRACYJNO-DEMOGRAFICZNA POWIATU KOLSKIEGO	7
IV. SKRÓCONA STRUKTURA KRAJOWEGO SYSTEMU RATOWNICZO-GAŚNICZEGO NA TERENIE POWIATU	9
V. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ, CHARAKTERYSTYKA INTERWENCYJNA	12
VI. TRENDY ROZWOJOWE ZAGROŻEŃ Z UWZGLĘDNIENIEM UWARUNKOWAŃ ZEWNĘTRZNYCH ORAZ WEWNĘTRZNYCH	20
VII. ANALIZA INSTYTUCJONALNA SWOT – WYZNACZENIE SILNYCH I SŁABYCH STRON PAŃSTWOWEJ STRAŻY POZARNEJ W POWIECIE KOLSKIM ORAZ SZANS I ZAGROŻEŃ DLA JEJ ROZWOJU	22
VIII. SCHEMAT ORGANIZACYJNY STRATEGII	26
IX. ZESTAWIENIE WARTOŚCI BAZOWYCH I WSKAŹNIKÓW DOCELOWYCH SRR	31
X. RAMOWY HARMONOGRAM OPRACOWANIA I WDRAŻANIA SRR	38
XI. PODSTAWY PRAWNE OKREŚLAJĄCE DZIAŁALNOŚĆ PSP i KSRG NA TERENIE POWIATU KOLSKIEGO	39
XII. SKRÓTY UŻYTE W STRATEGII	42

Opracowanie strategii

- st. kpt. mgr inż. Robert Kropidłowski,
- bryg. mgr inż. Radosław Kończak,
- st. kpt. mgr inż. Mariusz Sikorski,
- st. kpt. mgr inż. Krzysztof Żurawik,
- st. kpt. inż. Maciej Pilarski,
- kpt. inż. Arkadiusz Wypiór,
- mł. kpt. Marek Guzowski.

I. WSTĘP

Powiat Kolski jest dynamicznie rozwijającym się regionem; w ślad za gospodarczym, infrastrukturalnym i społecznym rozwojem regionu oraz zagrożeniami wynikającymi między innymi ze zmian klimatycznych oraz możliwych awarii przemysłowych niezbędne jest zapewnienie mieszkańcom naszego regionu adekwatnego poziomu bezpieczeństwa.

Sprostanie wyzwaniom współczesnej cywilizacji oraz oczekiwaniom społecznym wymusza konieczność opracowania strategii zawierającej kierunki działania oraz rozwoju ratownictwa i ochrony przeciwpożarowej naszego regionu.

Celem opracowania niniejszego dokumentu jest także usystematyzowanie dotychczasowych wysiłków mających na celu optymalizację przedsięwzięć z zakresu przeciwdziałania, rozpoznawania i reagowania na zagrożenia w kontekście wszystkich podmiotów tworzących jak i wspomagających krajowy system ratowniczo-gaśniczy (KSRG) na poziomie powiatu.

Opracowana „Strategia rozwoju ratownictwa i ochrony przeciwpożarowej dla powiatu kolskiego na lata 2010 – 2020” (zwana dalej „SRR”) wpisuje się również w podstawowe dokumenty programowe dotyczące rozwoju województwa i powiatu.

II. SPÓJNOŚĆ SRR Z INNYMI DOKUMENTAMI STRATEGICZNYMI

Lp.	Dokument	Obszar tematyczny
1.	Strategia Rozwoju Kraju 2007 - 2015	<i>SRK zawiera wizję Polski do roku 2015. „Polska w 2015 roku to kraj o wysokim poziomie i jakości życia mieszkańców oraz silnej i konkurencyjnej gospodarce, zdolnej do tworzenia nowych miejsc pracy”. Polska widziana jest „jako kraj przyjazny mieszkańcom, w którym warto mieszkać i do którego warto wracać, ponieważ jest bezpieczny (...). Dlatego państwo musi zapewnić obywatelom bezpieczeństwo i poczucie tego bezpieczeństwa. Państwo musi skutecznie (...) przeciwdziałać zagrożeniom i katastrofom naturalnym, technologicznym oraz spowodowanym działaniami człowieka”. Głównym celem SRK jest „podniesienie poziomu i jakości życia mieszkańców Polski: poszczególnych obywateli i rodzin. (...) Przez podniesienie jakości życia rozumie się istotną poprawę stanu i wzrost poczucia bezpieczeństwa wśród obywateli (...).” Cel główny SRK realizowany będzie poprzez sześć priorytetów określających najważniejsze kierunki i główne działania. Priorytetowo zostały potraktowane m. in. kwestie związane z poprawą stanu infrastruktury podstawowej: technicznej i społecznej, a także budową zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa. Priorytet 2. Poprawa stanu infrastruktury podstawowej: technicznej i społecznej, w ramach infrastruktury drogowej zwraca uwagę na konieczność poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego. SRK stwierdza, że „równolegle z rozwojem infrastruktury prowadzone muszą być (...) działania wspierające ratownictwo”.</i>

		<i>W ramach infrastruktury ochrony środowiska „promowane będą działania z zakresu ochrony przed katastrofami naturalnymi (zwłaszcza powodziami i ich skutkami) (...) oraz zagrożeniami technologicznymi (...)”.</i> <i>W ramach priorytetu 4. Budowa zintegrowanej wspólnoty społecznej i jej bezpieczeństwa podkreśla się kwestie związane z poczuciem bezpieczeństwa zewnętrznego i wewnętrznego. „Zintegrowana wspólnota wymaga przede wszystkim (...) zapewnienia bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa”. W kwestiach bezpieczeństwa zewnętrznego i wewnętrznego „istotnym zadaniem państwa jest:</i> <i>• zapewnienie bezpieczeństwa narodowego i poczucia bezpieczeństwa – oznacza to potrzebę udziału w (...) działaniach na rzecz reagowania i eliminowania napięć i niestabilności wywołanych przez katastrofy naturalne, czy technologiczne. Wymaga to (...) przygotowania systemu bezpieczeństwa narodowego do skutecznego reagowania na możliwe wyzwania i zagrożenia. Rośnie bowiem rola pozamilitarnych aspektów bezpieczeństwa narodowego (bezpieczeństwo (...) ekologiczne).</i> <i>• bezpieczeństwo wewnętrzne i porządek publiczny – państwo będzie działać na rzecz (...) zapobiegania i łagodzenia skutków katastrof naturalnych, technologicznych i spowodowanych działalnością człowieka. Przewiduje się zintensyfikowanie rozwiązań na rzecz poprawy infrastruktury bezpieczeństwa wewnętrznego, usprawnienia funkcjonowania (...) systemu informowania o zagrożeniach (...). Prowadzone będą również działania (...) zapobiegające wystąpieniom awarii technicznych oraz działania wspierające system ratownictwa i bezpieczeństwo ratowników. Priorytetem staje się zakończenie prac nad systemem bezpieczeństwa, w tym reagowania kryzysowego. System taki powinien opierać się na sprawnie funkcjonującym systemie ratowniczym, skoordynowanym ze wszystkimi służbami ratowniczymi (...)”.</i>
2.	Narodowa Strategia Spójności / Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia	<i>Narodowa Strategia Spójności (NSS) (nazwa urzędowa: „Polska. Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007 – 2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie”) to dokument strategiczny określający priorytety i obszary wykorzystania oraz system wdrażania funduszy unijnych: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz Funduszu Spójności w ramach budżetu Wspólnoty na lata 2007–13.</i> <i>Celem strategicznym NSS jest tworzenie warunków dla wzrostu konkurencyjności gospodarki polskiej opartej na wiedzy i przedsiębiorczości, zapewniającej wzrost zatrudnienia oraz wzrost poziomu spójności społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Misją NSRO jest to, że „do 2013 r. Polska stanie się państwem przyjaznym dla obywateli (...) i gdzie został zapewniony optymalny poziom bezpieczeństwa. (...) Państwo będzie w stanie zapewnić bezpieczeństwo publiczne (...). Widoczna będzie zasadnicza poprawa systemu ochrony ludności i ratownictwa (...)”.</i> <i>Cel strategiczny osiągnąć będzie poprzez realizację horyzontalnych celów szczegółowych. „Strategia...” wpisuje się zwłaszcza w Cel 3: Budowa i modernizacja infrastruktury technicznej i społecznej mającej podstawowe znaczenie dla wzrostu konkurencyjności Polski („Obok infrastruktury transportowej kluczowe znaczenie dla funkcjonowania i rozwoju polskiej gospodarki ma infrastruktura ochrony środowiska oraz bezpieczeństwo ekologiczne. (...) Działania powinny koncentrować się na (...) przeciwdziałaniu poważnym awariom, a także minimalizacji skutków negatywnych zjawisk naturalnych.”)</i>

3.	Strategia Rozwoju Województwa Wielkopolskiego do roku 2020	<i>Celem generalnym strategii rozwoju województwa jest „poprawa jakości przestrzeni województwa, systemu edukacji, rynku pracy, gospodarki oraz sfery społecznej skutkująca wzrostem poziomu życia mieszkańców”.</i> <i>Na realizację tak ujętego celu generalnego składa się konieczność realizacji poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych, wśród których ujęta została realizacja programu ochrony środowiska, którego jednym z celów jest ochrona przed nadzwyczajnymi zagrożeniami środowiska oraz sprostanie nowym wyzwaniom, czyli zapewnienie bezpieczeństwa chemicznego i biologicznego oraz przeciwdziałania awariom przemysłowym.</i> <i>Ponadto SRR pozostaje w ścisłej integracji z realizacją w szczególności celu strategicznego 4 „Wzrost spójności i bezpieczeństwa społecznego” zakładającego między innymi doskonalenie systemów ratowniczych oraz ujętego w nim celu operacyjnego 4.4 „Wzrost bezpieczeństwa” zakładającego poprawę przygotowania Wielkopolski na zagrożenia cywilizacyjne, klęski żywiołowe, awarie przemysłowe, zagrożenia epidemiologiczne oraz w ostatnim czasie również na zagrożenia terrorystyczne.</i> <i>Cele te realizowane będą przede wszystkim poprzez:</i> <i>• Budowę systemów zarządzania bezpieczeństwem,</i> <i>• Poprawę standardu i integrację systemów ochrony,</i> <i>• Upowszechnianie standardów i rozwój systemów ochrony i bezpieczeństwa.</i>
4.	Strategia Bezpieczeństwa Narodowego Rzeczypospolitej Polskiej	<i>Strategia Bezpieczeństwa Narodowego RP określa strategiczne cele Rzeczypospolitej Polskiej w dziedzinie bezpieczeństwa oraz koncepcję jego osiągania. Wskazuje również zasady utrzymania oraz kierunki transformacji systemu bezpieczeństwa narodowego. Strategia BN RP kierowana jest do wszystkich organów administracji publicznej oraz podmiotów realizujących zadania z zakresu bezpieczeństwa. Przyjęta Strategia BN RP zobowiązuje poszczególne instytucje, którym powierzono szczególne zadania w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego do opracowania lub skorygowania własnych strategii w taki sposób, aby zachować spójność z wymienionym dokumentem. Ponieważ Państwowej Straży Pożarnej powierzone zostały zadania w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego, koniecznym stało się ujęcie ich w opracowanej strategii.</i>
5.	Krajowy Program Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego GAMBIT 2007 – 2013	<i>Krajowy Program Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego w Polsce zakłada do 2013 roku zmniejszenie liczby ofiar śmiertelnych i rannych oraz ograniczenie kosztów zdarzeń drogowych. Organy administracji publicznej, a także PSP oraz inne służby i podmioty ratownicze są zobowiązane do zorganizowania zintegrowanego systemu ratownictwa oraz optymalizacji rozmieszczenia sił i środków ratowniczych realizujących ratownictwo na drogach.</i>
6.	Zadania dla KSRG określone przez Wojewodę Wielkopolskiego	<i>Zgodnie z Ustawą o ochronie przeciwpożarowej na obszarze województwa zadania Krajowego Systemu Ratowniczo - Gaśniczego określa wojewoda, który koordynuje jego funkcjonowanie i kontroluje wykonanie zadań. W sytuacjach nadzwyczajnych zagrożeń życia, zdrowia, środowiska i mienia wojewoda zarządza systemem przy pomocy wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego.</i> <i>Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy (KSRG) stanowi integralną część bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, mającą na celu ratowania życia, zdrowia, mienia lub środowiska, prognozowanie,</i>

		<i>rozpoznawanie i zwalczanie pożarów, klęsk żywiołowych lub innych miejscowych zagrożeń.</i>
7.	Wojewódzki Regionalny Program Operacyjny	<i>Celem głównym WRPO jest wzmocnienie potencjału rozwojowego wielkopolski na rzecz wzrostu konkurencyjności i zatrudnienia.</i> <i>Uczynienie Wielkopolski atrakcyjnym miejscem inwestowania i pracy nie jest możliwe bez podniesienia ogólnego poziomu jakości przestrzeni regionu, w tym jej przyrodniczej części. Jest to zagadnienie kompleksowe, obejmujące stan środowiska oraz związane z tym bezpieczeństwa ekologiczne i technologiczne, a także racjonalne gospodarowanie energią. Zły stan środowiska oraz nieracjonalne wykorzystanie jego zasobów są jednym z najważniejszych czynników ograniczających konkurencyjność regionu.</i> <i>Ważnym obszarem interwencji będzie również zapewnienie optymalnego poziomu bezpieczeństwa środowiskowego i ekologicznego. Strategia wpisuje się w realizację zadań i celów Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego w szczególności dla ważnego obszaru interwencji zapewnienia bezpieczeństwa środowiskowego i ekologicznego:</i> Priorytet III. Środowisko przyrodnicze <i>Działanie: 3.6. Poprawa bezpieczeństwa środowiskowego i ekologicznego</i> Cele działania: <i>Budowa systemów informacji o środowisku wraz z poprawą bezpieczeństwa środowiskowego i ekologicznego poprzez usprawnienie systemu informacji o środowisku i zagrożeniach ekologicznych oraz systemu przeciwdziałania zagrożeniom.</i>
8.	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko	<i>Celem programu jest poprawa atrakcyjności inwestycyjnej Polski i jej regionów poprzez rozwój infrastruktury technicznej przy równoczesnej ochronie i poprawie stanu środowiska, zdrowia, zachowaniu tożsamości kulturowej i rozwijaniu spójności terytorialnej.</i> <i>Niniejsza strategia jest spójna z POIiŚ w następujących obszarach:</i> Priorytet III: Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie zagrożeniom środowiska <i>Działanie 3.2.: Zapobieganie i ograniczanie skutków zagrożeń Naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom.</i> <i>Cel działania: Zwiększenie ochrony przed skutkami zagrożeń naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom, usuwanie ich skutków i przywracanie środowiska do stanu właściwego oraz wzmocnienie wybranych elementów systemu zarządzania środowiskiem.</i> Priorytet V: Ochrona przyrody i kształtowanie postaw ekologicznych <i>Działanie 5.4. Kształtowanie postaw społecznych sprzyjających</i> <i>Ochronie środowiska, w tym różnorodności biologicznej</i> <i>Cel działania: Zwiększenie świadomości w zakresie potrzeby i właściwych metod ochrony środowiska, przyrody krajobrazu.</i> Priorytet VIII: Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe <i>Działanie 8.1.: Bezpieczeństwo ruchu drogowego.</i> <i>Cel działania: Poprawa stanu bezpieczeństwa w ruchu drogowym.</i>

9.	Program Operacyjny Kapitał Ludzki	<i>Program stanowi odpowiedź na wyzwania, jakie przed państwami członkowskimi UE (w tym również Polską) stawia odnowiona Strategia Lizbońska. Do wyzwań tych należą: uczynienie z Europy bardziej atrakcyjnego miejsca do lokowania inwestycji i podejmowania pracy, rozwijanie wiedzy i innowacji oraz tworzenie większej liczby trwałych miejsc pracy. Zgodnie z założeniami Strategii Lizbońskiej oraz celami polityki spójności krajów unijnych, rozwój kapitału ludzkiego i społecznego przyczynia się do pełniejszego wykorzystania zasobów pracy oraz wsparcia wzrostu konkurencyjności gospodarki.</i> <i>Celem głównym Programu jest wzrost zatrudnienia i spójności. Strategia jest spójna z PO KL w zakresie budowania partnerstwa na rzecz integracji społecznej, rozwoju zasobów ludzkich i podnoszenia ich kwalifikacji, poprawy zdolności regulacyjnych administracji publicznej i jakości zarządzania w administracji publicznej, zwiększenia poziomu zatrudnienia, budowanie społeczeństwa opartego na wiedzy przez rozwój wykształcenia i kwalifikacji.</i>
10.	Strategia rozwoju ratownictwa i ochrony przeciwpożarowej dla województwa wielkopolskiego na lata 2010-2020.	<i>Celem głównym strategii jest usystematyzowanie dotychczasowych wysiłków mających na celu optymalizację przedsięwzięć z zakresu przeciwdziałania, rozpoznawania i reagowania na zagrożenia w kontekście wszystkich podmiotów tworzących jak i wspomagających krajowy system ratowniczo-gaśniczy (KSRG) na poziomie województwa.</i>
11.	Strategia Rozwoju Powiatu Kolskiego	<i>Celem generalnym strategii rozwoju powiatu kolskiego jest „prowadzenie aktywnych i systematycznych działań na rzecz zmniejszenia bezrobocia oraz tworzenia jak najlepszych warunków życia mieszkańców i funkcjonowania podmiotów gospodarczych, przy respektowaniu wymogów ochrony środowiska przyrodniczego”.</i> <i>Na realizację tak ujętego celu generalnego składa się konieczność realizacji poszczególnych celów strategicznych i operacyjnych, wśród których została ujęta realizacja programu ochrony środowiska, ekologii oraz bezpieczeństwa mieszkańców powiatu kolskiego poprzez między innymi:</i> <i>- realizację kompleksowego programu poprawy stanu bezpieczeństwa publicznego,</i> <i>- wyposażenie w nowoczesny specjalistyczny sprzęt poszczególnych jednostek, odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne, maksymalnie racjonalne wykorzystanie istniejących etatów oraz rozbudowa i modernizacja obiektów służb powiatowych,</i> <i>- prowadzenie szkoleń i profilaktyki w zakresie bezpieczeństwa.</i>

III. CHARAKTERYSTYKA ADMINISTRACYJNO-DEMOGRAFICZNA POWIATU KOLSKIEGO

Powiat kolski położony jest we wschodniej części województwa wielkopolskiego. Jego siedzibą jest miasto Koło. Powierzchnia powiatu wynosi 1011.03 km², liczba mieszkańców 88 395. Przez powiat przebiega autostrada A2 oraz krzyżują się linie kolejowe Warszawa – Poznań Główny i Śląsk - Wybrzeże. Głównym zajęciem mieszkańców powiatu jest rolnictwo i przemysł, głównie wydobywczy (sól kamienna), ceramiczny i spożywczy. Graniczy z powiatami: konińskim i tureckim (województwo wielkopolskie), kutnowskim, łęczyckim, poddębickim (województwo łódzkie), radziejowskim oraz włocławskim (województwo kujawsko - pomorskie). Miasto Koło jest siedzibą powiatu kolskiego i gminy miejskiej Koło. Według danych z 2009 r. miasto liczy 23 015 mieszkańców. Położone przy drodze krajowej nr 92 i linii kolejowej Poznań - Warszawa. Prawa miejskie od 1362 roku. Od XV w. do 1716 r. miejsce sejmików generalnych prowincji wielkopolskiej. Obecnie duży ośrodek przemysłu ceramicznego i spożywczego. Do najciekawszych zabytków zalicza się: ruiny zamku z XIV w., gotycki kościół farny z XV w. oraz kompleks kościoła i klasztoru oo. Bernardynów.

Powiat Kolski tworzą: jedna gmina miejska Koło; trzy gminy miejsko-wiejskie Dąbie, Kłodawa, Przedecz; siedem gmin wiejskich Babiak, Chodów, Grzegorzew, Koło, Kościelec, Olszówka, Osiek Mały.

POWIERZCHNIA, LUDNOŚĆ –POWIAT KOLSKI 2009 ROK

(Dane GUS wg stanu na dzień 1 stycznia 2009 r.)

Wyszczególnienie	Powierzchnia		Ludność	
	w ha	w km ²	ogółem	na km ²
GMINY MIEJSKIE				
Koło	1385	14	23015	1662
Ogółem	1385	14	23015	1662
GMINY WIEJSKIE				
Babinek	13377	134	7903	59
Chodów	7779	78	3382	43
Grzegorzew	7333	73	5595	76
Koło	10258	103	7157	70
Kościelec	10464	105	6662	64
Olszówka	8170	82	4695	57
Osiek Mały	8732	87	5961	68
Ogółem	66113	662	41355	62
GMINY MIEJSKO-WIEJSKIE				
Dąbie	13035	130	6497	50
miasto	880	9	2004	228
obszar wiejski	12155	121	4493	37
Kłodawa	12893	129	13274	103
miasto	431	4	6798	1577
obszar wiejski	12462	125	6476	52
Przedecz	7645	76	4254	56
miasto	298	3	1790	601
obszar wiejski	7347	73	2464	34
Ogółem	33573	335	24025	77
OGÓŁEM				
POWIAT KOLSKI	101071	1011	88395	87

IV. SKRÓCONA STRUKTURA KRAJOWEGO SYSTEMU RATOWNICZO-GAŚNICZEGO NA TERENIE POWIATU

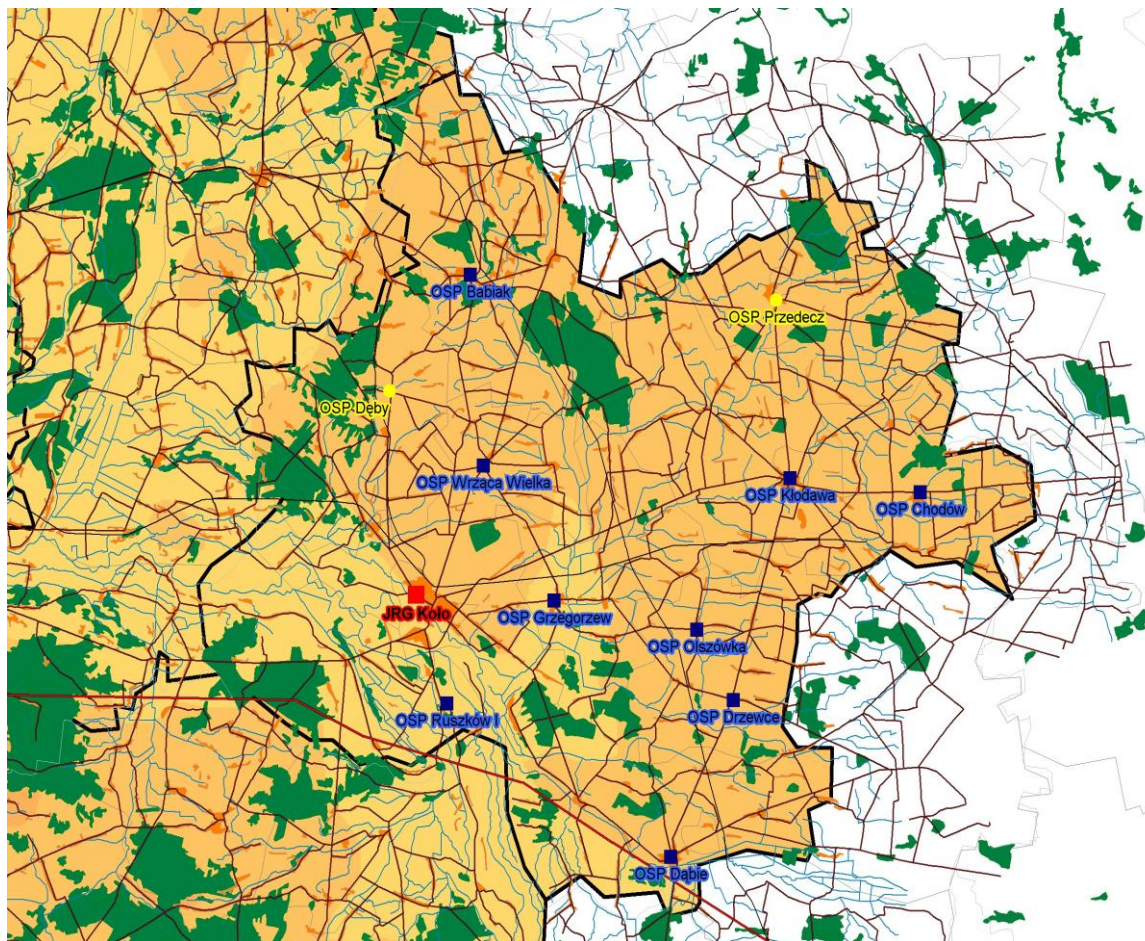
Państwowa Straż Pożarna jest organizatorem krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego; system organizowany jest na poszczególnych szczeblach administracyjnych. Na terenie powiatu kolskiego system tworzą (stan na 12.05.2010):

- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Kole,
- Wydzielone siły i środki jednostek OSP wchodzące w skład Wielkopolskiej Brygady Odwodowej,
- 9 jednostek OSP włączonych do KSRG.

W skład Wielkopolskiej Brygady Odwodowej z terenu powiatu kolskiego wchodzi następujące siły i środki :

- GBA 2/16 z jednostki OSP Dąbie,
- GBA 2/16 z jednostki OSP Kłodawa.

Rozmieszczenie podmiotów systemu



- JRG KP PSP Koło (kolor czerwony),
- Jednostki OSP włączone do KSRG (kolor niebieski)
- Jednostki OSP planowane do włączenia do KSRG (kolor żółty)

Do dyspozycji podmiotów systemu znajduje się

POJAZDY	Ilość pojazdów w PSP	Ilość pojazdów w OSP włączonych do KSRG
w tym gaśniczych	2	13
w tym specjalnych	7	9
w tym pomocniczych	1	0

Kadra PSP	
Codziennie na zmianie służbowej	8+1
Łącznie funkcjonariuszy	61

Do podstawowych zadań Państwowej Straży Pożarnej należy:

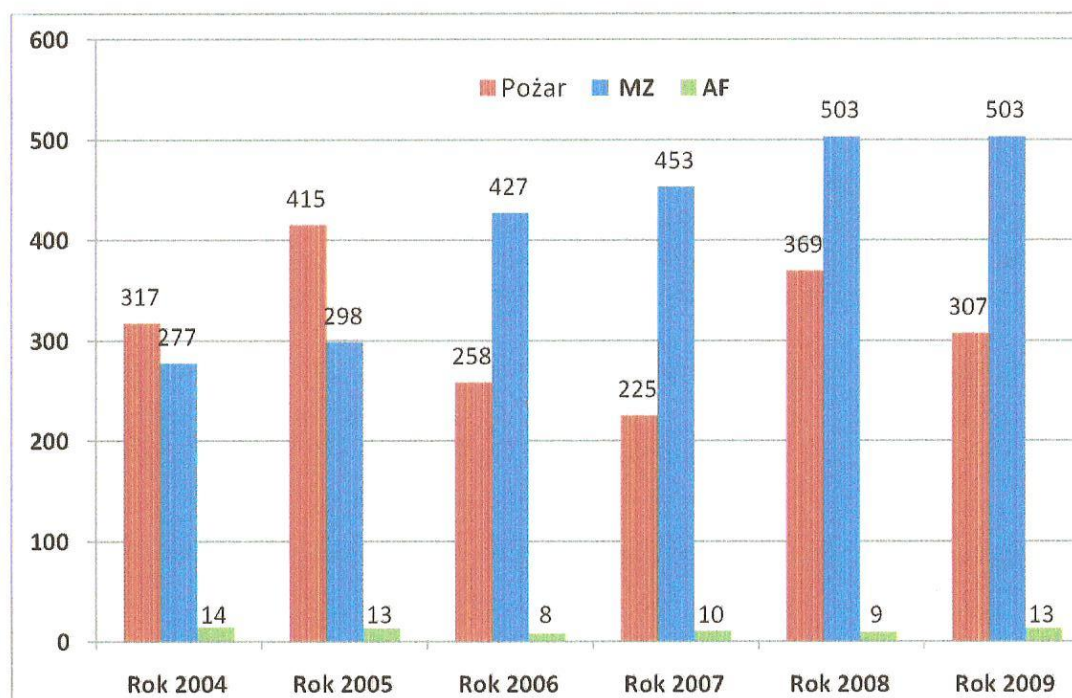
- *rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i miejscowych,*
- *organizowanie i prowadzenie akcji ratowniczych w czasie pożarów, klęsk żywiołowych lub likwidacji miejscowych zagrożeń;*
- *organizowanie krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego,*
- *wykonywanie pomocniczych specjalistycznych czynności ratowniczych w czasie klęsk żywiołowych lub likwidacji miejscowych zagrożeń przez inne służby i podmioty ratownicze;*
- *kształcenie kadr dla potrzeb Państwowej Straży Pożarnej i innych jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz powszechnego systemu ochrony ludności;*
- *nadzór nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych;*
- *kontrola działań zapobiegających poważnym awariom przemysłowym.*

V. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ, CHARAKTERYSTYKA INTERWENCYJNA

Powiat kolski charakteryzuje się występowaniem szerokiego spektrum zagrożeń. Zagrożenia są pochodną zróżnicowanej koncentracji ośrodków przemysłu, demografii poszczególnych obszarów oraz terenów leśnych i terenów przeznaczonych pod uprawy. Ponadto liczną grupę zagrożeń stanowią zdarzenia będące następstwem anomalii pogodowych takich jak silne wiatry i intensywne opady deszczu a także zagrożenia powodziowe występujące na rzekach (Warta, Ner, Rgilewka) i kanałach (Teleszyna, Lubiny, Ruszkowski, Niemiecki).

Niezaprzeczalnym faktem jest, że liczba zdarzeń wzrasta; ponadto odnotowuje się zmieniającą się strukturę interwencji – zmniejszającą się ilość pożarów na rzecz miejscowych zagrożeń. W ramach miejscowych zagrożeń największą grupę zdarzeń stanowią zdarzenia związane z działaniami na drogach, działania będące pochodną anomalii pogodowych (silnych wiatrów i intensywnych opadów deszczu), działania związane z zagrożeniami od owadów błonkoskrzydłych, działania techniczne w infrastrukturze oraz interwencje chemiczno-ekologiczne.

Poniższy wykres przedstawia porównanie ilości zdarzeń występujących na terenie powiatu kolskiego w latach 2004-2009.



Zagrożenia pożarowe

Corocznie najwięcej pożarów odnotowujemy na terenie miasta Koła oraz w gminach: Kościelec, Kłodawa, Dąbie. Najmniej zaś w gminach: Chodów, Przecisz, Olszówka. Pożary najczęściej dotyczą obiektów mieszkalnych, produkcyjnych, magazynowych oraz upraw rolnych i terenów leśnych. Największe zagrożenia pożarowe stanowić mogą kompleksy leśne Nadleśnictwa Koło, które stanowią ok. 9% powierzchni powiatu i zaliczone są do I kategorii zagrożenia pożarowego lasów. Kolejną grupą obiektów stanowiącą największe zagrożenie pożarowe są zakłady przemysłowe zlokalizowane przede wszystkim na terenie miasta Koła oraz zakład dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej FLAGA GAZ POLSKA zlokalizowany w Kłodawie. Analiza przyczyn powstania pożarów wskazuje, że ich największa ilość jest wynikiem nieostrożności przy posługiwaniu się ogniem otwartym oraz skutkiem podpałów.

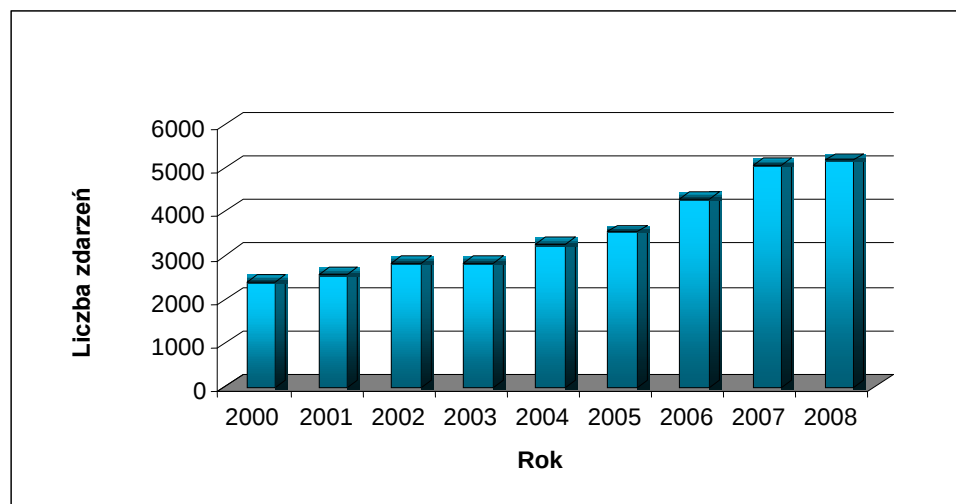
Największym wyzwaniem w przedmiotowym zakresie jest nie tylko przygotowanie na wypadek pożarów o dużych rozmiarach, lecz przede wszystkim spowodowanie zmniejszenia liczby pożarów będących wynikiem nieostrożności i podpałów.

Zagrożenia w komunikacji drogowej

Przez teren powiatu kolskiego przechodzi główny szlak komunikacyjny wschód-zachód (trasa E-30) oraz autostrada A-2. Rokrocznie odnotowuje się coraz większą ilość interwencji na drogach. Na drogach powiatu kolskiego dochodzi również do wypadków masowych, podczas których kilkudziesięciu poszkodowanym udzielano pomocy oraz do zdarzeń wymagających użycia specjalistycznego sprzętu. Najbardziej zagrożoną trasą drogową ze względu na dużą ilość przemieszczających się pojazdów, stan nawierzchni drogi oraz ilość zdarzeń jest trasa E-30 na odcinku Genowefa - Pniewo.

Transport drogowy stanowi najpoważniejsze zagrożenie w transporcie substancji niebezpiecznych ze względu na dużą ilość i różnorodność przewożonych substancji.

Poniższy wykres przedstawia ilość zdarzeń w komunikacji drogowej na terenie województwa wielkopolskiego w latach 2000-2008.



Najważniejszym zadaniem w przedmiotowym obszarze ratownictwa jest optymalne **dostosowanie wyposażenia podmiotów systemu do zagrożeń na ich terenach chronionych** oraz **zabezpieczenie wyposażenia specjalistycznego** do zdarzeń o charakterze masowym. Kolejne zadania dotyczą zapewnienia odpowiedniego poziomu wyszkolenia ratowników oraz mobilności podmiotów systemu.

Zagrożenia chemiczno-ekologiczne

Rokrocznie na terenie województwa wielkopolskiego odnotowuje się około 30-40 poważnych zdarzeń mających znamiona chemiczno-ekologiczne. Do zdarzeń tych dochodzi najczęściej w procesie transportu substancji niebezpiecznych.

Największe potencjalne zagrożenia chemiczno-ekologiczne, na terenie powiatu kolskiego stanowią:

- zakład dużego ryzyka FLAGA GAZ POLSKA w Kłodawie,
- zakłady produkcyjne, w których podczas awarii może dojść do uwolnienia się substancji niebezpiecznych (Miejski Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kole- podchloryn sodu 300 l, Sokółów S.A Oddział Koło- amoniak 40 t. roztwór amoniakalny ok. 20 t., Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska w Kole- amoniak 6 t, freon 200 kg, SAINT-GOBAIN ABRASIVES S.A Koło – kwas siarkowy 96 % - 28,3 t, wodorotlenek sodowy – 7,3 t),
- transport materiałów niebezpiecznych,
- przesył produktów ropopochodnych (gazociągi i rurociągi paliwowe).

Największym wyzwaniem w przedmiotowym zakresie jest **optymalne przygotowanie sprzętowe i szkoleniowe** do przewidywanych zagrożeń, szczególnie tych podmiotów ksrg, na terenie działania których dochodzi do największej liczby zdarzeń chemiczno-ekologicznych. Szczególnym nadzorem należy również objąć **zakład dużego ryzyka**.

Zagrożenia w komunikacji kolejowej

Największe zagrożenia w ruchu kolejowym występują na szlakach kolejowych o znaczeniu międzynarodowym i krajowym. Na ww. trasach odnotowywano już katastrofy i wykolejenia składów, których to konsekwencją były osoby poszkodowane bądź emisja substancji niebezpiecznych do środowiska. Ponadto na szlakach kolejowych o drugorzędnym znaczeniu (z uwagi na gorszej jakości infrastrukturę) odnotowuje się wypadki pociągów z pojazdami na przejazdach.

Przez teren powiatu kolskiego przebiegają dwa szlaki kolejowe:

- Warszawa –Poznań
- Herby – Gdynia

Największe wyzwanie dla służb ratowniczych stanowić mogą zdarzenia, podczas których odnotowuje się dużą ilość poszkodowanych, a teren gdzie doszło do zdarzenia jest trudnodostępny. Dodatkowym utrudnieniem są zdarzenia, podczas których dochodzi do emisji substancji niebezpiecznych. W związku z powyższym należy dążyć do skatalogowania terenów o szczególnym zagrożeniu, obszarów trudnodostępnych oraz przewidywać SIS adekwatne do możliwych zagrożeń.

Zagrożenia w komunikacji lotniczej

Na terenie powiatu kolskiego największe zagrożenia lotnicze przewidywane są w związku z lokalizacją i obsługą lądowiska dla helikoptera, które jest usytuowane w Kole przy ul. Poniatowskiego (SOR).

Dotychczasowe statystyki pokazują, że najczęściej dochodzi do katastrof lub wypadków lotniczych małych kilkumiejscowych samolotów w różnych miejscach, wobec czego zdarzenia takie mogą mieć miejsce również na terenie powiatu kolskiego.

Największe wyzwanie dla służb ratowniczych stanowić będzie wypadek lotniczy na lądowisku dla helikoptera, które zlokalizowane jest w pobliżu szpitala oraz licznych zabudowań mieszkalnych.

Zagrożenie radiologiczne

Na terenie powiatu kolskiego zagrożenia radiologiczne mogą być spowodowane jedynie przez materiały radioaktywne stosowane w aparaturze medycznej, aparaturze kontrolno - pomiarowej stosowanej w niektórych zakładach przemysłowych (Kopalnia Soli w Kłodawie) oraz czujkach izotopowych montowanych w instalacjach sygnalizacyjno - alarmowych. Są to źródła o stosunkowo niewielkiej mocy, w związku z czym zasięg tych zagrożeń ma charakter lokalny. Przewóz materiałów radioaktywnych jest incydentalny i dotyczy bardzo małych ilości - praktycznie niestwarzających zagrożenia.

Potencjalne wyzwanie mogą stanowić interwencje będące pochodną zdarzeń terrorystycznych (zdarzeń z użyciem izotopów promieniotwórczych).

Zagrożenia w infrastrukturze budowlanej

Oddzielną grupę zagrożeń stanowią zagrożenia budowlane obejmujące na terenie powiatu kolskiego głównie budynki mieszkalne wielorodzinne, zamieszkania zbiorowego i administracji publicznej oraz budynki produkcyjno-magazynowe. Najwięcej tego rodzaju budynków jest zlokalizowanych na terenie miasta Koła oraz gminy Kłodawa i Dąbie. Zagrożenie katastrofą budowlaną tych obiektów może być następstwem pożarów lub wybuchów.

Przyczyną poważnych zagrożeń w infrastrukturze mogą być: zły stan techniczny obiektów i związanych z nimi instalacji, pożary, wybuchy (np. gazu) oraz samowole budowlane.

W praktyce, w przypadku wystąpienia poważnej katastrofy budowlanej niezbędne będzie zaangażowanie SIS przekraczających potencjał powiatu kolskiego.

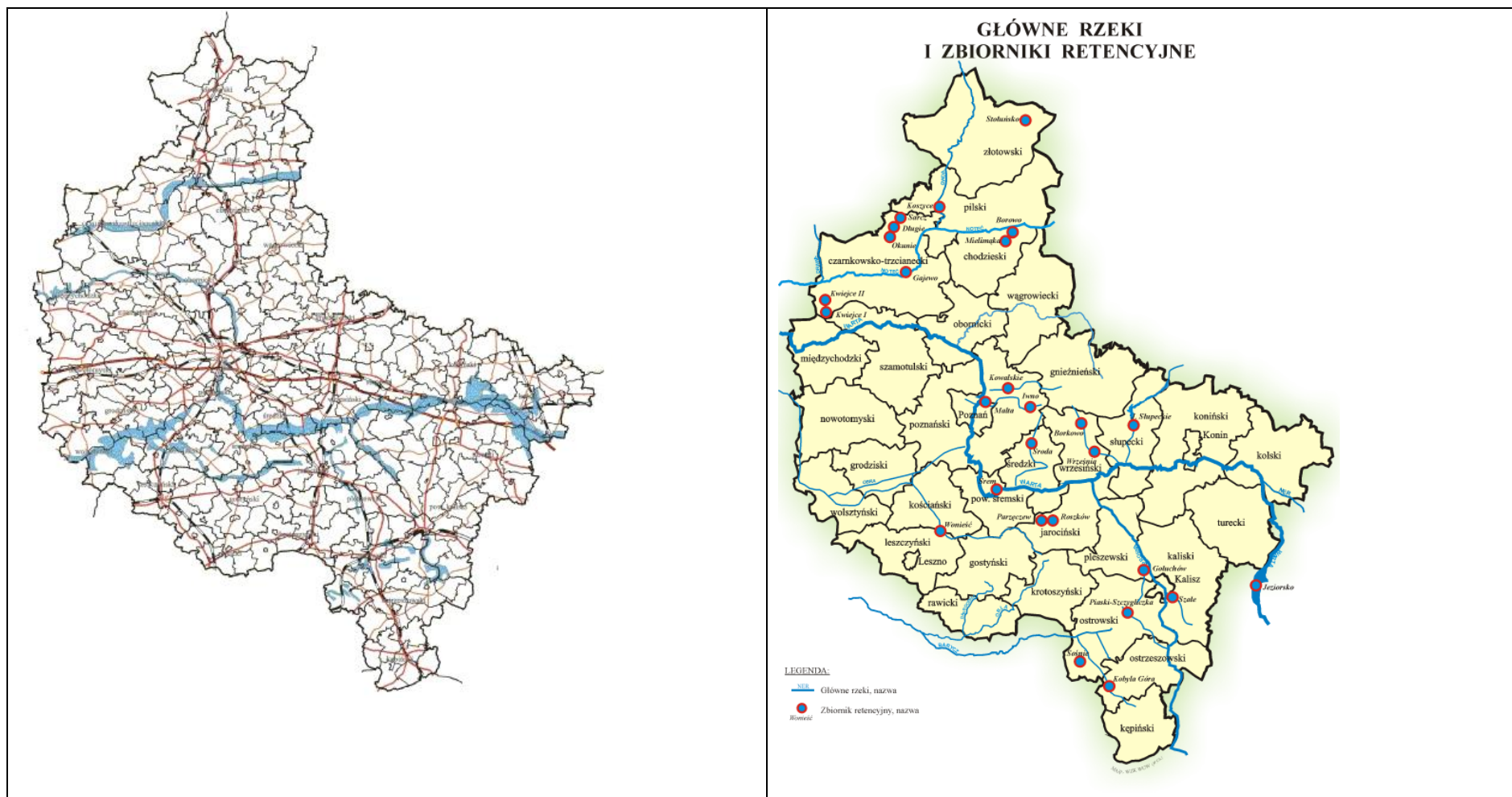
Obszar wymagający szczególnej uwagi dotyczy przygotowania wysoce specjalistycznych pododdziałów na poziomie wojewódzkim i krajowym (np. grupy poszukiwawczo-ratownicze) oraz zasobów w dyspozycji podmiotów zewnętrznych – współdziałających z KSRG.

Zagrożenia powodziowe (przybory wód) i anomalie pogodowe

Na terenie powiatu kolskiego terenami objętymi zagrożeniami powodziowymi są obszary znajdujące na terenie gmin: Kościelec, Koło, Dąbie, Grzegorzew, Kłodawa oraz miasto Koło. Potencjalne źródła zagrożeń powodziowych stanowią: rzeka Warta, rzeka Ner oraz rzeka Rgilewka oraz liczne kanały na terenie powiatu kolskiego. Na rzekach tych przybory wód spowodowane są głównie takimi czynnikami jak: długotrwałe opady deszczu, gwałtowne roztopy w okresie wiosennym, zrzuty wody ze zbiornika retencyjnego Jeziorsko.

Odrębną grupę zagrożeń stanowią przybory wód będące pochodną intensywnych opadów deszczu i silnych wiatrów. Zdarzenia takie z reguły dotyczą wszystkie gminy powiatu kolskiego angażując większość dostępnego lokalnego potencjału ratowniczego.

Poniższe rysunki przedstawiają główne rzeki i zbiorniki województwa wielkopolskiego z zaznaczonymi możliwymi terenami zalewowymi, liczonymi dla średniego stanu wód powodziowych:



Największym wyzwaniem dla podmiotów KSRRG w powiecie kolskim jest zapewnienie adekwatnych zasobów sprzętowych i osobowych, w szczególności pomp szlamowych, pomp wysokiej wydajności, łodzi, pilarek, agregatów prądotwórczych, sprzętu oświetleniowego, zapór przeciwpowodziowych itp., oraz szkoleń z zakresu ratownictwa przeciwpowodziowego dla strażaków z KSRRG oraz członków zespołów reagowania kryzysowego z gmin zagrożonych powodzią.

Zagrożenia będące pochodną zdarzeń terrorystycznych i semiterroystycznych

Podmioty KSRRG, stanowiące istotny element systemu bezpieczeństwa przewidywane są do działań będących następstwem działań terrorystycznych. Największa uwaga zwracana jest na zagrożenia z udziałem materiałów wybuchowych, czynników chemicznych, biologicznych i radiacyjnych. W praktyce największym wyzwaniem będą zdarzenia z udziałem czynników radiacyjnych i biologicznych.

W celu optymalnego przygotowania najważniejszym zadaniem jest wyposażenie podmiotów KSRRG w wysoce specjalistyczny sprzęt wykrywczy i pomiarowy.

VI. TRENDY ROZWOJOWE ZAGROŻEŃ Z UWZGLĘDNIENIEM UWARUNKOWAŃ ZEWNĘTRZNYCH ORAZ WEWNĘTRZNYCH

W powiecie kolskim systematycznie wzrasta liczba rejestrowanych zdarzeń niebezpiecznych. Znaczącą grupę z nich stanowią pożary i wypadki w komunikacji, w trakcie których bardzo często występują miejscowe zagrożenia ekologiczne (wyciek paliwa, rozszczelnienie cysterny z materiałem niebezpiecznym, itp.). Wśród pozostałych zagrożeń dominują zagrożenia dla środowiska naturalnego – powodzie, podtopienia, huragany, a także zagrożenia chemiczne, ekologiczne i techniczne.

Opierając się na statystyce zaistniałych zdarzeń i charakterystyce powiatu, do podstawowych zagrożeń dla środowiska należy zaliczyć:

- zagrożenia naturalne, m.in. pożary, powodzie, podtopienia, huragany oraz susze;
- zagrożenia spowodowane zdarzeniami w komunikacji drogowej.

Najwięcej pożarów notuje się w grupie obiektów mieszkalnych, rolnictwie oraz lasach. Pożary w ostatniej z wymienionych grup oddziałują bardzo niekorzystnie na stan środowiska naturalnego. Zagrożenie pożarowe w lasach i innych przestrzeniach otwartych jest wysokie. W przypadku wystąpienia niekorzystnych warunków klimatyczno-pogodowych poziom zagrożenia pożarowego w lasach może gwałtownie wzrosnąć.

Zagrożenia powodziowe w powiecie kolskim związane są głównie z awariami urządzeń hydrotechnicznych, które regulują gospodarkę wodną w Wielkopolsce (np. zbiornika retencyjnego na Warcie w miejscowości Jeziorsko oraz obwałowania rzek). Obok przyborów związanych z awariami i/lub intensywnymi opadami deszczu zagrożenie powodziowe związane jest również z tworzeniem się zatorów lodowych w okresach topnienia lodów, szczególnie niebezpieczne na rzece Warta i Ner.

W powiecie kolskim zlokalizowany jest zakład przemysłowy ZDR, w którym istnieje możliwość wystąpienia poważnej awarii przemysłowej ze względu na ilość przechowywanych materiałów niebezpiecznych. Skutki poważnych awarii niejednokrotnie znacznie wykraczają poza miejsce ich powstania. Dotykają bezpośrednio ludzi i środowisko naturalne. Likwidacja skutków poważnych awarii zazwyczaj wymaga długoletnich działań odbudowujących środowisko.

Wypadki komunikacyjne stanowią najliczniejszą grupę zdarzeń innych niż pożary, w których udział biorą jednostki straży pożarnych oraz pozostałych służb ratowniczych. Średnio w ok. 3% przypadków zdarzeń drogowych dochodzi do powstania zagrożenia chemicznego lub ekologicznego, które ma związek z przewożeniem przez pojazd uczestniczący w kolizji drogowej substancji niebezpiecznych dla środowiska naturalnego (ludzi, zwierząt, roślin). Należy mieć świadomość, że potencjalne zagrożenie w tym zakresie nie będzie malało. Wśród czynników zwiększających jego poziom należy wymienić:

- intensywny rozwój transportu drogowego będący następstwem przemian ustrojowych i gospodarczych,
- położenie geograficzne powiatu kolskiego (przez teren powiatu kolskiego przebiegają główne szlaki komunikacji drogowej i kolejowej)
- nienadążający za rozwojem transportu rozwój sieci dróg i infrastruktury drogowej, w tym brak autostrad, specjalnych parkingów dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, zniszczona nawierzchnia jezdni itd.,

- brak ciągłego monitoringu przejazdu pojazdów przewożących materiały niebezpieczne,
- wysoki stopień zużycia technicznego pojazdów stosowanych przez niektórych przewoźników oraz nieprzestrzeganie międzynarodowych i krajowych wymagań bezpieczeństwa.

Wspomniany powyżej niedostateczny rozwój sieci drogowej wpływa na dużą ilość wypadków drogowych w Polsce, w których corocznie ginie ponad 5 tysięcy ludzi, a 60 – 70 tysięcy jest poszkodowanych. Od 2005 r. nastąpił znaczący wzrost wypadków drogowych z udziałem autobusów i tym samym zdarzeń mnogich i masowych. Ponadto bardzo często transport samochodowy i kolejowy materiałów niebezpiecznych odbywa się trasami przebiegającymi w pobliżu dużych skupisk ludzkich, w tym niejednokrotnie przez centra miast.

W ostatnich latach obserwuje się w Wielkopolsce systematyczny spadek ilości towarów przewożonych koleją. Nie ulega jednak przy tym zmniejszeniu potencjalne zagrożenie związane z przewożeniem – z wykorzystaniem tego środka transportu – materiałów niebezpiecznych obok istniejących dotychczas czynników zagrożenia, takich jak:

- zdecydowanie większa niż w przypadku transportu samochodowego masa jednostkowa przewożonych substancji i materiałów,
- przebieg tras kolejowych przez duże osiedla ludzkie,

Ponadto pojawiły się nowe czynniki, związane m.in. z nienajlepszą kondycją finansową Polskich Linii Kolejowych, tj.: wzrost stopnia zużycia taboru kolejowego, osłabienie jakości ochrony transportu oraz nasilenie kradzieży materiałów, w tym niebezpiecznych, itp.

W ostatnich trzech latach nastąpił w Polsce wzrost ilości zdarzeń związanych z lotnictwem sportowym i rekreacyjnym dlatego też nie należy wykluczyć możliwości wystąpienia tego typu zdarzeń na terenie powiatu kolskiego.

Zagrożenia radiacyjne w powiecie kolskim mogą mieć jedynie charakter lokalny, a mogą powstać przede wszystkim w wyniku transportu materiałów radioaktywnych (np. paliwa jądrowego), użytkowania w przemyśle i medycynie urządzeń zawierających izotopy promieniotwórcze, lub prób przemytu substancji radioaktywnych.

W świetle obecnych uwarunkowań międzynarodowych należy liczyć się z narastaniem zagrożeń terrorystycznych, które charakteryzują się możliwością wykorzystania bomb, środków chemicznych, biologicznych i promieniotwórczych. Pod kątem występowania tego typu zagrożeń, szczególną uwagę należy zwrócić na obiekty związane z przebywaniem dużych grup ludzi (duże obiekty handlowe, hale, magazyny wielkopowierzchniowe, obiekty widowiskowe) oraz zakład ZDR w Kłodawie stwarzający zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej, co powoduje konieczność przygotowania organów władzy oraz dowódców i ratowników realizujących zadania w strefie zagrożenia do planowania i organizowania masowej dekontaminacji i ewakuacji ludności. Wzrasta również ilość imprez masowych, które wymagają zaangażowania sił ratowniczych do ich zabezpieczenia. Poważnym wyzwaniem, przed którym stoi nasze województwo w zakresie zabezpieczenia imprez masowych będą mistrzostwa Europy w piłce nożnej w 2012 r.

Skuteczne przeciwdziałanie oraz ograniczanie skutków wskazanych zagrożeń, wiąże się z koniecznością dostosowywania struktur Państwowej Straży Pożarnej w zakresie metod i narzędzi do analizowania zagrożeń oraz przygotowania do realizacji nowych zadań w celu bardziej efektywnego zabezpieczenia ratowniczego województwa.

Państwowa Straż Pożarna jest organizatorem krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (KSRG), a jednocześnie jego uczestnikiem z całą swoją bazą zasobów ratowniczych. Podstawowymi i najważniejszymi ogniwami tworzącymi strukturę KSRG są podmioty ratownicze, które w zależności od zakresu zobowiązań, kompetencji, możliwości sprzętowych, wyszkolenia i integracji, realizują zadania z zakresu poszczególnych dziedzin ratownictwa. Szczególnie ważnym poziomem organizacji KSRG jest powiat, gdyż tam przyjmowane są wszelkie zgłoszenia o zdarzeniach wymagających podjęcia działań ratowniczych, w oparciu o procedury ujęte w planach ratowniczych. W razie potrzeby działania ratownicze są realizowane przy udziale wojewódzkiego i centralnego odvodu operacyjnego. Odwody operacyjne funkcjonują na zasadzie wydzielenia sił i środków z powiatów i województw, w celu niesienia pomocy ratowniczej i wsparcia logistycznego poszczególnym województwom lub na potrzeby przeciwdziałania powstałej katastrofie, klęsce żywiołowej lub innym sytuacjom kryzysowym na obszarze kraju.

Konstrukcja KSRG zakłada także, że procedury realizacji podstawowych zadań ratowniczych są dostosowane do specyfiki wszelkiego rodzaju zdarzeń, również zdarzeń masowych lub katastrof. Stanowiska kierowania właściwych terytorialnie komend PSP pełnią rolę centrów ratowniczych, do których zadań należy analizowanie bieżącej gotowości operacyjnej podmiotów KSRG, powiadamianie oraz dysponowanie sił i środków oraz koordynacja działań ratowniczych na terenie powiatu i województwa. Głównym atutem KSRG jest zdolność wydzielania sił i środków ratowniczych z poziomu powiatu i województwa oraz ich dysponowanie na potrzeby niesienia pomocy na terenie całej Wielkopolski.

VII. ANALIZA INSTYTUCJONALNA SWOT – WYZNACZENIE SILNYCH I SŁABYCH STRON PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ W POWIECIE KOLSKIM ORAZ SZANS I ZAGROŻEŃ DLA JEJ ROZWOJU

Analiza SWOT jest użytecznym narzędziem badania ogólnej sytuacji firmy bądź instytucji. Nazwa metody pochodzi od pierwszych liter słów określających w języku angielskim istotę przedmiotu analizy – mocne i słabe strony instytucji (*Strengths* and *Weaknesses*) oraz możliwości i zagrożenia działania (*Opportunities* and *Threats*). Niezbędne jest w tym celu systematyczne gromadzenie i analizowanie informacji obrazujących osiągnięte wyniki działań, przewidywanie kształtowania się zjawisk i procesów w przyszłości oraz dokonywanie oceny stwarzanych szans i zagrożeń uwzględniając zewnętrzne i wewnętrzne mocne i słabe strony instytucji. Podstawową dyrektywą wynikającą z analizy SWOT jest:

- wykorzystać możliwości i szanse,
- przezwyciężyć słabości,
- rozwijać mocne strony i wykorzystać atuty,
- unikać zagrożeń.

Analiza dotychczasowej (od 1999 roku) działalności operacyjnej jednostek ratowniczych i charakterystyki zagrożeń województwa wielkopolskiego przeprowadzona na podstawie materiałów wewnętrznych Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej dały podstawę do określenia atutów i słabości systemu ratowniczego w obecnym kształcie. Dane te zamieszczono w ujęciu tabelarycznym poniżej.

Tabela: Atuty i słabości systemu ratowniczego w powiecie kolskim

Mocne strony	Słabe strony
Sprawnie funkcjonujący system KSRG, którego trzonem jest PSP	Brak ratowników, sprzętu i systemów powiadamiania w niektórych jednostkach OSP
Duże doświadczenie operacyjne w zakresie obsługi numeru 998 i 112	Niewystarczająca obsada PSK : pełnienie służby 12 – godzinnej w systemie 12/24, 12/48 przez jednego funkcjonariusza PSP na zmianie.
Duże zaufanie społeczne i wysoki prestiż zawodu strażaka	Niewystarczająca akceptacja dla PSP jako lidera zintegrowanego systemu ratownictwa i ochrony ludności w powiecie kolskim
	Liczne braki w wyposażeniu jednostek OSP w tym funkcjonujących w systemie KSRG (pojazdy, uzbrojenie osobiste i sprzęt specjalistyczny) Niespełnienie wymagań przez PSP w sprzęt i pojazdy pożarnicze zgodnie z normatywem.
Zakładowe grupy ratowniczo-gaśnicze w zakładach przemysłowych szczególnie zagrożonych pożarowo, które powstały i funkcjonują przy współpracy z KP PSP w Kole, tj. Halowe Pogotowie Przeciwpożarowe w Saint-Gobain Koło, tworzące się Halowe Pogotowie Przeciwpożarowe w M&K Foam Koło	Nieoptymalnie, do możliwości finansowo-technicznych, rozmieszczona sieć jednostek ochrony przeciwpożarowej, w pełni wykorzystująca specyfikę zagrożeń obszaru działania (przede wszystkim gmina miejsko-wiejska Przedecz)
Wyposażone w coraz nowocześniejszy sprzęt jednostki ratowniczo-gaśniczej PSP w Kole	Poważne braki w wyszkoleniu jednostek OSP (zwłaszcza w obszarach ratownictw specjalistycznych)
Funkcjonujący system kształcenia i doskonalenia zawodowego kadry – wyszkolenie ogólne i specjalistyczne. Dobre warunki kształcenia teoretycznego na bazie JRG w Kole	Brak poligonu do ćwiczeń i systemów symulacyjnych

Wysoka gotowość funkcjonariuszy i pracowników do podnoszenia poziomu wykształcenia ogólnego i kwalifikacji zawodowych	Brak centralnego systemu szkolenia i doskonalenia w zakresie pracy dyspozytorów
Przeprowadzanie cyklicznych i systematycznych czynności kontrolno-rozpoznawczych w poszczególnych grupach obiektów	Nieadekwatne zasilenie PSP w środki finansowe w stosunku do realizowanych zadań ratowniczych
Stały monitoring obiektów strategicznych dla funkcjonowania powiatu kolskiego (w tym ZDR)	Nieoptymalne zasoby kadrowe w Wydziale Operacyjno-Kontrolno-Rozpoznawczym KP PSP w Kole na potrzeby działalności ratowniczej i planowania operacyjnego
Wysoka mobilność i zdolność do szybkiego reagowania dużych sił i środków na terenie całego powiatu - gotowość do reagowania na pojawiające się nowe zagrożenia	Brak informacji o codziennej gotowości operacyjnej (bojowej) podmiotów ratowniczych (innych niż PSP) tworzących system ratowniczy
Efektywne wspomaganie i koordynacja działań ratowniczych dla zdarzeń wykraczających poza możliwości lokalnych (w poszczególnych gminach) sił ratowniczych. Możliwość szybkiego uzyskania wsparcia z poziomu wojewódzkiego w ramach Wojewódzkiej Brygady Odwodowej	Brak systemu teleinformatycznego wspomagającego dowodzenie, zintegrowanego z systemami teleinformatycznymi innych podmiotów wchodzących w skład KSRG i/lub z nim współpracujących. Brak możliwości tworzenia mobilnej łączności polowej (brak samochodu SDŁ)
Rozbudowana sieć budynków strażnic na terenie powiatu kolskiego	Duża ilość zadań nałożonych na komendę powiatową w stosunku do posiadanego stanu osobowego, zwłaszcza w obszarze kontrolno-rozpoznawczym, szkoleniowym i logistycznym
Jednolite kierownictwo na cały powiat – zapewniona skuteczność dowodzenia	
Szczeble kompetencji w PSP pokrywają się z podziałem administracyjnym powiatu	

Kolejnym etapem formułowania strategii jest zdefiniowanie szans i zagrożeń występujących w otoczeniu. Dane te zamieszczono w ujęciu tabelarycznym poniżej.

Tabela: Szanse i zagrożenia dla systemu ratowniczego w powiecie kolskim

Szanse	Zagrożenia
Organizacja systemu powiadamiania ratunkowego w powiecie kolskim (obsługującego m.in. europejski numer ratowniczy 112)	Występowanie zawirowań organizacyjno-prawnych związanych z wdrożeniem przepisów prawa o krajowym systemie ratowniczym (KSR) i innych obszarach związanych z ratownictwem (np. numer 112)

Rosnąca ranga problematyki bezpieczeństwa w aspekcie zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego	Stale rosnąca ilość obiektów przewidzianych do kontroli – brak odpowiedniej ilości funkcjonariuszy do przeprowadzania tego typu kontroli
Stworzenie zintegrowanego systemu ratownictwa i ochrony ludności	Trudności w realizacji zadań z zakresu ratownictwa, ochrony ludności i zarządzania kryzysowego – współpraca odpowiedzialnych podmiotów w zakresie wykorzystywania (użyczania) sprzętu specjalistycznego do prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych
Aktywne włączanie się administracji samorządowej oraz wszelkich podmiotów do rozwiązywania problemów związanych z ratownictwem	Ubożenie przedsiębiorstw, powodujące ograniczanie kosztów utrzymania i konserwacji instalacji oraz zabezpieczeń ppoż.
Pozyskanie na rzecz PSP większej liczby etatów	Odpływ kadry w związku z ewentualnymi zmianami przepisów emerytalnych
Integracja stanowisk kierowania pogotowia ratunkowego, straży pożarnej i powiatowego centrum zarządzania kryzysowego na poziomie powiatu	Brak uregulowań prawnych integrujących autonomiczne systemy ratownicze oraz brak jednolitych procedur ratowniczych i zasad współdziałania służb i podmiotów ratowniczych;
Wzrost gospodarczy państwa, regionu i powiatu	Żałamanie budżetu Państwa, kryzys finansowy
Rozwój nowoczesnych metod nauczania, np. e-learningu	Spadek atrakcyjności pracy i służby w PSP w odniesieniu do krajowego rynku pracy
Środki z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej i innych funduszy pomocowych	Niewystarczające środki finansowe na realizację zadań ustawowych

VIII. SCHEMAT ORGANIZACYJNY STRATEGII

Misja

Misją Państwowej Straży Pożarnej jest zapobieganie i przeciwdziałanie zagrożeniom oraz ratowanie życia i zdrowia oraz środowiska i mienia.



Wizja

Na terenie powiatu kolskiego funkcjonuje **sprawnie działający krajowy system ratowniczo-gaśniczy**, którego filarem jest Państwowa Straż Pożarna. W ramach systemu realizowane są kompleksowe działania mające na celu:

- rozpoznawanie i przeciwdziałanie powstawaniu zagrożeń,
- przygotowaniu na wypadek zdarzeń,
- reagowaniu na zaistniałe zdarzenia.

Profesjonalna kadra posiada dużą wiedzę i umiejętności praktyczne z zakresu wielu dziedzin ratowniczych, w tym w obszarze zapobiegania zagrożeniom, edukacji ratowniczej i prewencji społecznej.

Narzędziem pracy strażaka jest nowoczesny, zaawansowany technologicznie sprzęt zapewniający ochronę osobistą oraz umożliwiający skuteczne rozpoznanie i likwidację zagrożeń w poszczególnych dziedzinach ratownictwa. KSRG posiada niezawodny system łączności umożliwiający wymianę informacji z innymi służbami i podmiotami ratowniczymi. PSP posiada informacje o obiektach, infrastrukturze oraz o zagrożeniach, które są rozpoznane i skatalogowane w bazach danych umożliwiające ich wykorzystanie w procesie organizowania i prowadzenia działań ratowniczych. Dowódca jest wspomagany przez nowoczesne technologie i oprogramowanie komputerowe umożliwiające sprawne podejmowanie decyzji na poszczególnych poziomach kierowania akcją ratowniczą.

Panująca dobra atmosfera pracy, wdrożone zasady rywalizacji oraz czytelne kryteria rozwoju formacji, służą integracji środowiska ratowniczego oraz wzmacniają (zwiększają) motywację ludzi do działania, w tym doskonalenia zawodowego oraz współpracy z innymi służbami, podmiotami

ratowniczymi, wolontariuszami oraz podmiotami dobrowolnie wspomagającymi system ratowniczy.



Cele strategiczne, priorytety i działania, lata realizacji i finansowanie

Cele strategiczne	Priorytety	Działanie	Lata realizacji	Finansowanie
I. <u>Skuteczne przeciwdziałanie i zapobieganie zagrożeniom, w tym wypadkom ratowników</u>	1. Wdrożenie programów edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom ze szczególnym uwzględnieniem zagrożeń pożarowych.	1. Realizacja uświadamiania dzieci, młodzieży oraz dorosłych z zakresu bezpiecznych zachowań.	2010-2020	-Środki budżetowe -Fundusze UE -Środki jednostek samorządu terytorialnego (JST) -Programy rządowe i wojewódzkie, np. „Razem bezpieczniej”
		2. Realizacja akcji edukacyjno-uświadamiających adresowanych do wybranych grup społecznych i branż zawodowych.	2010-2020	-Środki budżetowe -Fundusze UE -Środki JST
		3. Współpraca ze środkami masowego przekazu (w ramach prewencji społecznej i edukacji ratowniczej).	2010-2020	-Środki budżetowe
		4. Stworzenie warunków zmniejszających ilość wypadków pośród ratowników.	2010-2020	-Środki budżetowe
	2. Podejmowanie działań na rzecz przyjmowania skutecznych rozwiązań organizacyjno, techniczno-budowlanych służących	1. Zajmowanie stanowisk przed przystąpieniem do użytkowania obiektów budowlanych na podstawie otrzymanych zawiadomień.	2010-2020	-Środki budżetowe
		2. Nadzór nad właściwym uzgadnianiem projektów budowlanych przez rzeczoznawców ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych podczas przeprowadzanych czynności kontrolno-rozpoznawczych.	2010-2020	-Środki budżetowe

		poprawie bezpieczeństwa pożarowego i miejscowego.	3. Współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie uzgadniania studiów i planów zagospodarowania przestrzennego.	2010-2020	-Środki budżetowe
			4. Współpraca z biurami architektonicznymi na rzecz poprawy bezpieczeństwa pożarowego i miejscowego projektowanych obiektów.	2010-2020	-Środki budżetowe
			5. Optymalizacja monitoringu pożarowego obiektów.	2010-2020	-Środki budżetowe
			6. Współpraca z podmiotami zajmującymi się ochroną mienia w zakresie instalowania dodatkowych urządzeń poprawiających bezpieczeństwo przeciwpożarowe.	2010-2020	-Środki budżetowe
			7. Analizowanie i wypracowywanie wniosków dotyczących poprawy bezpieczeństwa obiektów.	2010-2020	-Środki budżetowe
	3.	Optymalizacja prowadzonych czynności kontrolno - rozpoznawczych pod kątem zwiększania skuteczności rozpoznawania, analizowania, oceny i monitoringu zagrożeń.	1. Udział w tworzeniu metodyki kontroli i odbioru obiektów, jak również doboru obiektów do kontroli.	2010	-Środki budżetowe
			2. Realizacji zadań wynikających z ustawy – prawo ochrony środowiska – w zakresie zapobiegania poważnym awariom poprzez nadzór nad ZDR w Kłodawie .	2010-2020	-Środki budżetowe, - Środki UE
			3. Udział w kursach i szkoleniach dla służby kontrolno – rozpoznawczej w zakresie metodyki prowadzenia kontroli i stosowania prawa, organizowanych przez KW PSP.	2010-2020	-Środki budżetowe, - Środki UE
			4. Realizacja prowadzenia czynności rozpoznawczych przez JRG w zakresie przygotowania obiektów do działań ratowniczo – gaśniczych.	2010-2020	-Środki budżetowe,
			5. Realizacja obiegu informacji pomiędzy JRG i wydziałem operacyjno-kontrolno- rozpoznawczym dotyczących rozpoznanych zagrożeń i wdrażanie wniosków w tym zakresie.	2010-2020	-Środki budżetowe,
	4.	Budowa spójnych platform informatycznych umożliwiających zwiększanie skuteczności rozpoznawania, analizowania, oceny i monitorowania zagrożeń.	1. Realizacja nałożonych zadań w ramach projektu „Dokształcenie stanowisk do analizowania i prognozowania zagrożeń” w ramach POIiŚ.	2010-2010	- Środki UE
			2. Wdrożenie oprogramowania zawierającego bazę danych kontrolowanych i rozpoznawanych obiektów.	2010-2010	- Środki UE
	5.	Prowadzenie skutecznej polityki informacyjnej - działania na rzecz utrzymania wysokiego poziomu zaufania społecznego.	1. Doskonalenie działalności informacyjno-prasowej, w tym udział w szkoleniach i doskonaleniu zawodowym rzeczników prasowych.	2010-2020	-Środki budżetowe
			2. Upowszechnianie technik informacyjnych wśród kadry dowódczej KSRG.	2010-2020	-Środki budżetowe
			3. Wzmacnianie wizerunku PSP, w tym upowszechnianie materiałów opisujących działania podejmowane przez podmioty systemu.	2010-2020	-Środki budżetowe
			4. Upowszechnianie wartości służby pożarniczej.	2010-2020	-Środki budżetowe,

			popularyzacja ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności oraz rozwijanie tradycji pożarniczych, a także dokumentowanie historii ochrony przeciwpożarowej.		-Środki samorządowe -Środki OSP
			5. Współpraca z podmiotami zewnętrznymi, zwłaszcza OSP, na rzecz popularyzacji ochrony przeciwpożarowej.	2010-2020	-Środki budżetowe, -Środki samorządowe -Środki OSP
II. <u>Stworzenie skutecznego zintegrowanego systemu ratowniczego</u>	1.	Stworzenie skutecznego systemu powiadamiania ratunkowego.	1. Modernizacja obiektów i infrastruktury na potrzeby funkcjonującego Zintegrowanego Stanowiska Kierowania służb ratowniczych PSP i PRM na bazie KP PSP.	2010-2012	-Dotacja celowa
	2.	Budowa spójnego systemu teleinformatycznego na potrzeby PSP i zintegrowanego systemu ratowniczego.	1. Realizacja prac związanych z wdrożeniem projektów teleinformatycznych na potrzeby SPR.	2010-2012	CPI – „produkty zewnętrzne” Dotacja celowa
			2. Wdrażanie informatyzacji na rzecz wprowadzania rozwiązań typu e-urząd.	2010-2012	-Środki budżetowe - Środki UE
	3.	Wdrażanie efektywnego zintegrowanego planowania operacyjnego, pod kątem osiągania spójności pomiędzy KSRG i istniejącymi systemami i dziedzinami ratownictwa.	1. Uzgadnianie zadań, zobowiązań, uprawnień i zasad współdziałania pomiędzy KSRG a podmiotami współdziałającymi z systemem (w tym kryteriów operacyjnych).	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			2. Ujednolicenie i optymalizacja dokumentacji planistycznej w kontekście występujących zagrożeń, w tym analiz zabezpieczenia i planów ratowniczych, a w szczególności procedur ratowniczych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			3. Optymalizacja sieci i wyposażenia jednostek KSRG (sieć i wyposażenie w kontekście zagrożeń i przyjętych parametrów operacyjnych).	2010 – 2020	-Środki budżetowe
			4. Doskonalenie ratownictwa podstawowego i specjalistycznego wraz z programowaniem standardów gotowości podmiotów, w tym sił odwodowych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			5. Doskonalenie metodyki prowadzenia ćwiczeń i szkoleń, analiz ze zdarzeń i inspekcji gotowości operacyjnej.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			6. Włączanie podmiotów zewnętrznych (i ich zasobów) do katalogu podmiotów dobrowolnie wspomagających zintegrowany system ratowniczy.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			7. Realizacja programu wsparcia psychologicznego dla ratowników i poszkodowanych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
	4.	Racjonalizacja zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych PSP.	1. Dostosowywanie regulaminów jednostek organizacyjnych PSP do obowiązujących przepisów i potrzeb zadaniowych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			2. Określanie ścieżki awansu zawodowego dla funkcjonariuszy i pracowników cywilnych wraz z systemem motywacji.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			3. Tworzenie zasobu kadrowego na potrzeby KP PSP .	2010 - 2020	-Środki budżetowe
	5.	Rozwój i doskonalenie	1. Opracowanie i cykliczna weryfikacja analizy potrzeb szkoleniowych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe

III. <u>Zapewnienie optymalnych zasobów ratowniczych, technicznych i infrastrukturalnych na potrzeby systemu ratowniczego</u>		kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr dla potrzeb PSP, ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności.	2. Wdrażanie wytycznych do doskonalenia zawodowego kadr PSP otrzymanych z KW PSP.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			3. Programowanie i organizacja szkoleń specjalistycznych dla obsad JRG i dla wyodrębnionych pionów administracyjnych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			4. Podnoszenie sprawności fizycznej strażaków.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			5. Udział w szkoleniach opartych o e-learning.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
	1.	Monitorowanie zasobów do reagowania na zagrożenia w kontekście ich występowania.	1. Bieżące monitorowanie gotowości stanów osobowych i gotowości JRG.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			2. Monitorowanie gotowości i wyposażenia jednostek OSP włączonych do KSRG.	2010 - 2020	-Środki budżetowe - Środki JST
			3. Monitorowanie gotowości i wyposażenia jednostek OSP spoza KSRG.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
	2.	Standaryzacja i ekonomizacja zasobów sprzętowych oraz monitorowanie efektywności w wypełnianiu zadań zabezpieczenia logistycznego PSP.	1. Wdrożenie standardu sprzętowego a także zabezpieczenia logistycznego do realizowania podstawowych i specjalistycznych działań ratowniczych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			2. Analizowanie istniejącego stanu wyposażenia jednostek OSP włączonych do KSRG oraz wypracowanie normatywu i standardów sprzętowych dla poszczególnych jednostek z uwzględnieniem charakterystyki zagrożeń obszarów chronionych.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			3. Wdrożenie normatywu dla SIS zaplanowanych do działań ponadpowiatowych (odwód operacyjny).	2010 - 2020	-Środki budżetowe - środki MSWiA - Środki zewnętrzne: N i WFOŚiGW, fundusze strukturalne
			4. Dopuszczenie KP PSP w pojazdy i specjalistyczny sprzęt.	2010 - 2020	-Środki zewnętrzne: NFOŚiGW, środki JST, fundusze strukturalne, środki modernizacyjne
			5. Zapewnienie strażakom ochron osobistych spełniających najnowsze standardy.	2010 - 2020	-Środki budżetowe
			6. Dostosowanie wyposażenia wytypowanych podmiotów systemu w związku z organizacją EURO 2012.	2010 - 2020	-Środki budżetowe -Środki zewnętrzne
	3.	Stworzenie bazy lokalowej i szkoleniowej.	1. Wdrożenie standardów budowlano-technicznych dla obiektów KP PSP.	2010 - 2020	-Środki budżetowe

IX. ZESTAWIENIE WARTOŚCI BAZOWYCH I WSKAŹNIKÓW DOCELOWYCH SRR

Priorytet	Wskaźniki produktu	Wartość bazowa	Wskaźniki rezultatu	Wartości docelowe	Realizacja	Podmioty współdziałające
I/1. Wdrożenie programów edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom ze szczególnym uwzględnieniem zagrożeń pożarowych	- Liczba programów edukacyjnych.	Rocznie realizowanych jest kilka takich akcji . Są to akcje adresowane, np. do dzieci wypoczywających na koloniach, akcje prewencyjne dotyczące bezpiecznych wakacji, ferii zimowych, bezpiecznego okresu grzewczego, bezpieczeństwa podczas zniw oraz bezpieczeństwa w lasach.	- Wskaźnik liczby zdarzeń (w szczególności pożarów) liczony wg obiektów, działów i przyczyn powstania.	- Zakłada się, że systemowa realizacja akcji edukacyjnych adresowanych do młodzieży, wybranych grup zawodowych, spowoduje zmniejszenie ilości pożarów o minimum 30% - dotyczy pożarów będących wynikiem nieostrożności oraz nieprzestrzegania przepisów przeciwpożarowych.	- KP PSP	- Kuratoria oświaty - JST - Podmioty włączone do KSRG - Organizacje pozarządowe - Media.
	- Liczba osób objętych przedsięwzięciami edukacyjnymi.		- Wskaźnik strat pożarowych.	- Zakłada się, że systemowa realizacja akcji edukacyjnych adresowanych do młodzieży, wybranych grup zawodowych, spowoduje zmniejszenie ilości pożarów o minimum 30% - dotyczy pożarów będących wynikiem nieostrożności oraz nieprzestrzegania przepisów przeciwpożarowych.		
	- Liczba środków masowego przekazu, z którymi nawiązano stałą współpracę.	Obecnie KP PSP regularnie współpracuje z kilkoma mediami, głównie w zakresie informowania o prowadzonych akcjach.		- Zakłada się redukcję strat pożarowych o około 40-50% .		
	- Liczba przedsięwzięć z zakresu BHP.	W opracowaniu jest program zapobiegania wypadkom w PSP.	- Wskaźnik wypadków.	Zakłada się spadek ilości wypadków strażaków o około 10% w stosunku do roku bazowego.		
I/2. Podjęcie działań na rzecz przyjmowania skutecznych rozwiązań organizacyjno, techniczno-budowlanych służących	- Liczba zajętych stanowisk przed przystąpieniem do użytkowania obiektów budowlanych na podstawie otrzymanych zawiadomień .	Aktualnie średnio rocznie wydaje się ok. 15 stanowisk w sprawie zgodności wykonania obiektów z projektem budowlanym i przepisami ochrony przeciwpożarowej.	- Liczba pożarów odnotowanych w obiektach, w sprawie których zajęto stanowisko przed przystąpieniem do użytkowania.	Zakłada się, że przedsięwzięcia systemowe spowodują: - zwiększenie nadzoru nad właściwym uzgadnianiem projektów	- KP PSP	- Jednostki samorządu terytorialnego - Biura architektoniczne - Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego - KP Policji - Firmy

poprawie bezpieczeństwa pożarowego i miejscowego	- Liczba zaopiniowanych planów zagospodarowania przestrzennego.	Średniorocznie rozpatrywanych jest około 6 planów.	- % obiektów włączonych do monitoringu (w stosunku do wymagań prawnych.	budowlanych z rzeczoznawcami ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, - ograniczenie do minimum pożarów w obiektach, które ubiegały się o pozwolenie na użytkowanie , - zwiększenie ilości obiektów włączonych w monitoring pożarowy o minimum 20%.		ubezpieczeniowe - Agencje ochrony - WIOŚ
	- Liczba obiektów włączonych w monitoring pożarowy.	Na dzień dzisiejszy włączonych w monitoring pożarowy jest 11 obiektów , a wymagania monitoringu dotyczą 7 obiektów.				
	- Liczba obiektów monitorowanych przez służby ochrony z funkcją ppoż.					
	- liczba wypracowanych wniosków z zakresu bezpieczeństwa obiektów	Na chwilę obecną brakuje systemu gromadzenia wniosków				
I/3. Optymalizacja prowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych pod kątem zwiększania skuteczności rozpoznawania, analizowania, oceny i monitoringu zagrożeń	- Udział w opracowywaniu jednolitej metodyki kontroli.	Na chwilę obecną nie funkcjonuje jednolita metodyka – podejmowane są działania w celu jej opracowania.	- Ilość czynności kontrolnych wg jednolitej metodyki. - Ilość odbiorów obiektów wg jednolitej metodyki.	Zakłada się, że dzięki ujednoliconej metodyce kontroli i właściwemu doborowi obiektów do kontroli możliwe będzie zwiększenie ilości czynności o około 40%.	- KP PSP	-
	- Liczba kontroli w zakładzie dużego ryzyka.	Zgodnie z przyjętymi zasadami kontrole ZDR przeprowadzane są wspólnie z KW.	- Wskaźnik ilości poważnych awarii.	Zakłada się, że systemowe działania spowodują wyeliminowanie występowania przypadków poważnej awarii z ofiarami śmiertelnymi w ZDR i innych zakładach przetwarzających SN.	- KP PSP	- WIOŚ
	- Liczba zrealizowanych kursów i szkoleń dla pionu kontrolno- rozpoznawczego.	Udział w organizowanych szkoleniach, konferencjach naukowych i sympozjach.	- Liczba ustalonych nieprawidłowości.	Ćwiczenia i wizje obiektów spowodują, że w ww. obiektach liczba pożarów zostanie ograniczona do minimum.	- KP PSP	-
	- Liczba ćwiczeń na obiektach.	Średniorocznie przeprowadza się 15 ćwiczeń na obiektach oraz 40 wizji obiektów.	- Liczba pożarów w obiektach, w których realizowane były ćwiczenia i/lub wizje.			
	- Liczba wizji obiektów.					

I/4. Budowa spójnych platform informatycznych umożliwiających zwiększenie skuteczności rozpoznawania, analizowania, oceny i monitorowania zagrożeń	- Uruchomienie stanowiska do analizowania, prognozowania zagrożeń. - Stworzenie bazy danych dotyczących kontrolowanych obiektów.	Nie istnieje.	- Skrócenie czasu identyfikacji zagrożeń.	Stworzenie nowoczesnych narzędzi umożliwiających analizowanie i prognozowanie zagrożeń - Stworzenie kompleksowej bazy obiektów zawierającej kilka tysięcy obiektów.	- KP PSP	-
I/5. Prowadzenie skutecznej polityki informacyjnej – działania na rzecz utrzymania wysokiego poziomu zaufania społecznego	- Liczba pozytywnych artykułów prasowych dotyczących działań podmiotów KSRG. - Liczba akcji promujących służbę pożarniczą, w tym ochotniczą.	Do tej pory nie realizowano takich pomiarów. Akcje realizowane sporadycznie.	- Liczba „pozytywnych” artykułów prasowych. - Liczba chętnych na 1 etat do służby.. - Liczba członków czynnych w szeregach OSP włączonych do KSRG w powiecie.	Zostanie utrzymany wysoki prestiż zwodu strażaka w społeczeństwie oraz równie wysoki wskaźnik zaufania społecznego do PSP (wg danych z ośrodka badania opinii społecznej).	- KP PSP - Zarządy OSP	- Media - JST
II/1. Stworzenie skutecznego systemu powiadamiania ratunkowego	- Modernizacja obiektów i infrastruktury na potrzeby funkcjonującego ZSK służb ratowniczych PSP i PRM.	Na chwilę obecną na terenie powiatu kolskiego funkcjonuje jedno ZSK służb ratowniczych PSP i PRM.	- Czas reagowania na zagrożenia.	Zintegrowany system ratowniczy, posiadający jednolite procedury reagowania na zagrożenia.	- KP PSP	- Podmioty PRM - Służby zarządzania kryzysowego - Starostwo Kolskie
II/2. Budowa spójnego systemu teleinformatycznego na potrzeby PSP i zintegrowanego systemu ratowniczego	- Wdrożenie projektów teleinformatycznych umożliwiających lepsze funkcjonowanie SPR i PSP.	Brak oprogramowania za wyjątkiem SWD. Brak rozwiązań typu e-urząd w KP PSP.	- Czas reagowania na zagrożenia. - Ilość pism złożonych za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej. - System elektronicznego obiegu dokumentów.	Uproszczenie pracy związanej z gromadzeniem i przetwarzaniem danych, obciążeniem pracowników i ilością materiałów w formie drukowanej.	- KP PSP	-
II/3. Wdrażanie efektywnego zintegrowanego planowania operacyjnego,	- Liczba podmiotów z którymi uzgodniono zadania i zasady współdziałania ujęte w planach ratowniczych.	Na chwilę obecną w Powiatowym Planie Ratowniczym ujęto około 10 podmiotów.	- Czas wymiany informacji o zagrożeniach i podjęcia działań.	Zakłada się, że stworzenie, tzw. „matrycy ratowniczej” (szablonu	- KP PSP	- Podmioty współdziałające ujęte w planach ratowniczych

pod kątem osiągania spójności pomiędzy KSRG i istniejącymi systemami i dziedzinami ratownictwa.				kompetencyjnego), wspólnych procedur reagowania, w tym mechanizmów wymiany informacji spowoduje zoptymalizowanie korzystania z zasobów wiedzy eksperckiej i skróci czas przedsięwzięć ratowniczych.		
	- Liczba podmiotów tworzących KSRG. - Liczba podmiotów współdziałających z KSRG.	Na chwilę obecną powiat zabezpiecza: - 1 JRG, - 9 OSP w KSRG, - 83 jednostki OSP spoza KSRG.	- Średni czas dojazdu do zdarzenia. - Średni czas lokalizacji (pożary). - Stosunek zdarzeń małych do ogólnej ilości zdarzeń.	Rozwój potencjału KSRG zgodnie z planem sieci gwarantujący: - potencjał adekwatny do przewidywanych zagrożeń, - krótkie czasy dojazdu do zdarzenia, - docelowy stosunek zdarzeń małych do pozostałych (pożary) na poziomie ok. 95%.	- KP PSP	-
	Wdrożenie programów kierunkowych służących rozwojowi ratownictwa specjalistycznego (zawierające standardy sprzętowe i szkoleniowe). - Wdrożenie planu rozwoju ratownictwa podstawowego.	Na chwilę obecną wdrożono wytyczne KG PSP do organizacji ratownictwa chemiczno-ekologicznego w KSRG.	- % wyposażenia oraz przeszkolenia w stosunku do normatywu.	Zakłada się, że opracowane i wdrożone zostaną kompleksowe programy służące rozwojowi ratownictwa specjalistycznego: - ratownictwa techniczno-komunikacyjnego, - ratownictwa medycznego (kwalifikowana pierwsza pomoc). - ratownictwo chemiczno-ekologiczne. Wdrożenie programów umożliwi podejmowanie działań adekwatnych do przewidywanych zagrożeń przy założonych kryteriach czasowych.	- KP PSP	-

	- Liczba ćwiczeń przeprowadzonych wg jednolitej metodyki (rozliczanie celów) określonej w wytycznych do doskonalenia zawodowego. - Liczba inspekcji gotowości operacyjnej.	- W 2009 roku wdrożono jednolitą metodykę prowadzenia szkoleń i ćwiczeń. - Inspekcje prowadzone są w oparciu o wytyczne KP PSP. Rocznie przeprowadza się 9 inspekcję JRG oraz 22 inspekcje OSP w KSRG i spoza KSRG.	- Liczba zrealizowanych wniosków po ćwiczeniach. - Wskaźniki gotowości podmiotów KSRG (sprzętowe, szkoleniowe, lokalowe, planistyczne).	Zakłada się, że systemowe podejście do ćwiczeń, szkoleń i inspekcji zaowocuje poprawą gotowości podmiotów KSRG (wg opracowanych kryteriów) oraz spowoduje lepsze rozpoznanie obiektów i niwelowanie zagrożeń.	- KP PSP	-
	- Liczba psychologów dobrowolnie wspierających KSRG. - Liczba interwencji szkoleń psychologicznych.	Na chwilę obecną pomoc psychologiczną realizuje jeden funkcjonariusz na etacie KW. Rocznie realizowanych jest kilka interwencji psychologicznych oraz szkoleń.	- Wskaźnik trudny do określenia; zakłada się, że ilość próśb o interwencję odzwierciedlać będzie zaufanie do tego typu pomocy.	Docelowo planuje się kompleksowe objęcie pomocą psychologiczną wszystkich strażaków, którzy doświadczyli zdarzeń traumatycznych, jak również inspirowanie udzielania pomocy osobom poszkodowanym (cywilom).	- KP PSP	-
II/4. Racjonalizacja zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych PSP	- Opracowanie regulaminów organizacyjnych umożliwiających skuteczną realizację założonych zadań. - Prowadzenie polityki kadrowej zapewniającej: * tworzenie rezerwy kadrowej, * przewidywalność awansu zawodowego, * realizację zadań służbowych na wysokim poziomie.	Parametry na chwilę obecną trudne do wyznaczenia. Zbyt duża ilość zadań nałożonych na KP w stosunku do posiadanego stanu osobowego.	Parametry na chwilę obecną trudne do wyznaczenia. Można założyć posiłkowanie się wskaźnikiem jakości realizowanych zadań i stopniem wypełniania nałożonych obowiązków.	Zakłada się, że racjonalizacja polityki kadrowej, elastyczność zakresów czynności oraz zastosowanie zaawansowanych narzędzi informatycznych spowoduje realizację zadań na bardzo wysokim poziomie, przy jednoczesnym minimalnym generowaniu nadgodzin oraz wysokim stopniem satysfakcji pracowników.	- KP PSP	-

II/5. Rozwój i doskonalenie kształcenia i doskonalenia zawodowego kadr dla potrzeb PSP, ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności	- Realizacja polityki doskonalenia zawodowego. - Wdrażanie nowoczesnych narzędzi służących szkoleniu na odległość (e-learning). - Udział i organizowanie zawodów, krzewienie kultury fizycznej.	Wdrożono wytyczne do doskonalenia zawodowego na potrzeby PSP oraz system szkolenia członków OSP biorących udział w działaniach ratowniczych. Ilość szkoleń e-learningowych. Szczególny nacisk jest położony na udział strażaków w zawodach sportowo-pożarniczych oraz związanych z ratownictwem medycznym (zgodnie z priorytetami wojewódzkimi).	- Wskaźniki (szkolenie) na chwilę obecną trudne do określenia. Wskaźnik mierzony będzie metodą opisową. - Wskaźnik w sporcie pożarniczym. - Testy sprawności fizycznej.	Zakłada się, że kompleksowe wdrożenie programów i nowoczesnych narzędzi umożliwi znaczące podniesienie kompetencji zawodowych oraz redukcję kosztów związanych ze szkoleniem. Ponadto, w sporcie pożarniczym zakłada się osiąganie wysokich wyników (czołówka w klasyfikacji ogólnokrajowej).	- KP PSP	-
III/1. Monitorowanie zasobów do reagowania na zagrożenia w kontekście ich występowania	- Doskonalenie narzędzi informatycznych do monitorowania gotowości podmiotów KSRG.	Aktualnie monitoringowi podlegają wszystkie JRG oraz OSP w KSRG: - czasy dysponowania, - czasy dojazdu do zdarzenia, - obsada zastępów. Średni czas dysponowania (z rozbiem na podmioty KSRG). Aktualnie średnio 90 sekund dla JRG i 5 minut dla OSP w KSRG. Średni czas dojazdu do zdarzenia to około 9minut. Marginalnie odnotowuje się problemy z obsadą osobową.	- Czas lokalizacji (pożary) – Ustalenie będzie możliwe w 2010 r. (system monitoringu). - Stosunek zdarzeń małych do pozostałej ilości zdarzeń (pożary) – średnio na poziomie 93-95%.	Rozbudowa systemu monitoringu (również w oparciu o planowane narzędzia informatyczne) pozwoli na poprawę wskaźników oraz opracowanie nowych – pozwalających na poprawę mobilności podmiotów KSRG.	- KP PSP	-
III/2. Standaryzacja i ekonomizacja zasobów sprzętowych oraz monitorowanie	- Utrzymanie standardów sprzętowych spełniających normatyw w zakresie ratownictwa podstawowego i specjalistycznego.	Ustalenie wskaźników nastąpi po opracowaniu stosownych programów.	Ustalenie wskaźników nastąpi po opracowaniu stosownych wskaźników.	Zakłada się spełnienie wymagań na poziomie 100%.	- KP PSP	- KW PSP

efektywności w wypełnianiu zadań zabezpieczenia logistycznego PSP (realizacja w oparciu o program rozwoju bazy sprzętowej w Wielkopolsce na lata 2010 – 2020)	- Wypracowanie standardu wyposażenia dla OSP w KSRG z uwzględnieniem charakterystyki zagrożeń. - Ilość środków przeznaczonych na doposażenie jednostek. - Ilość nabywanego sprzętu wg rodzajów i kategorii.	Ustalenie wskaźników nastąpi po opracowaniu stosownych programów.	Ustalenie wskaźników nastąpi po opracowaniu stosownych programów.	Zakłada się spełnienie wymagań na poziomie 100%.	- KP PSP - ZOW OSP - ZOP OSP	-
	- Opracowanie normatywów dla ilości i jakości sprzętu w JRG i jednostkach OSP.	Aktualnie obowiązujący normatyw wymaga nowelizacji w kontekście przewidywanych zagrożeń i zadań służb ratowniczych.	- Liczba zakupionych pojazdów wg typów. - Średni wiek pojazdów wg kategorii. - Liczba zakupionego sprzętu wg kategorii. - Średni wiek poszczególnych pozycji sprzętowych. - Ilość zakupionego wyposażenia osobistego wg asortymentów. - % strażaków posiadających kompletne wyposażenie w ochrony osobiste. - Wskaźnik wycofań i awarii - Ilość środków przeznaczonych na przygotowanie do EURO 2012.	Osiągnięcie pełnego normatywu i utrzymywanie średniej wieku sprzętu na optymalnym poziomie (zaawansowanie technologiczne i mała awaryjność sprzętu) w oparciu o program rozwoju bazy sprzętowej w Wielkopolsce w latach 2010-2020.	- KP PSP - Z OSP	-
III/3. Stworzenie bazy lokalowej i szkoleniowej	- Wdrożenie standardów budowlano-technicznych dla obiektów KP PSP w Kole z uwzględnieniem specyfiki powiatu kolskiego.	Modernizacja (w tym rewitalizacja) istniejącego kompleksu budynków KP PSP w Kole według ustalonej hierarchii potrzeb i możliwości finansowych.	- % obiektów spełniających przyjęte standardy. - % rozbudowy i modernizacji obiektów KP PSP. - Ilość środków przewidzianych na rozbudowę i modernizację obiektów KP PSP .	Zakłada się osiągnięcie zamierzonego standardu budowlano-technicznego.	- KP PSP	- JST

X. RAMOWY HARMONOGRAM OPRACOWANIA I WDRAŻANIA SRR

ETAP	ZADANIE	REALIZACJA	CZASOOKRES	ODPOWIEDZIALNOŚĆ
I	Opracowanie strategii ogólnej na lata 2010-2020	Zespół ds. opracowania strategii	II półrocze 2010	Z-ca Komendanta Powiatowego
↓				
II	Uszczegółowienie zadań do realizacji - w ramach przyjętych celów i działań	Naczelnicy wydziałów	2010 - 2011	Z-ca Komendanta Powiatowego
↓				
III	Realizacja i monitorowanie strategii w kontekście przyjętych wskaźników	Zespół ds. monitorowania realizacji strategii	2010-2020	Komendant Powiatowy

KOMENDANT POWIATOWY
Państwowej Straży Pożarnej

st.kpt.mgr inż. Robert Kropidłowski

XI. PODSTAWY PRAWNE OKREŚLAJĄCE DZIAŁALNOŚĆ PSP I KSRG NA TERENIE POWIATU KOLSKIEGO

- [1]. Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.);
- [2]. Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 z późn. zm.);
- [3]. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.);
- [4]. Ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (t.j. Dz. U. z 2009 roku Nr 152, poz. 1222 z późn. zm.);
- [5]. Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696 późn. zm.);
- [6]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. z 1999 r. Nr 111 poz. 1311);
- [7]. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 roku w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 Nr 75, poz. 690 r. ze zmianami.);
- [8]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 124, poz. 1030);
- [9]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 lipca 1998 r. w sprawie terenu działania jednostek ochrony przeciwpożarowej, okoliczności i warunków udziału tych jednostek w działaniach ratowniczych poza terenem własnego działania oraz zakresu, szczegółowych warunków i trybu zwrotu poniesionych przez nie kosztów (Dz. U. z 1998 r. Nr 94, poz. 598);
- [10]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 1998 r. w sprawie zakresu, szczegółowych warunków i trybu włączania jednostek ochrony przeciwpożarowej do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. Nr 121, poz. 798);
- [11]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 czerwca 2003 r. w sprawie uzgadniania projektu budowlanego pod względem ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. Nr 121, poz. 1137);

- [12]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 października 2005 r. w sprawie wymagań kwalifikacyjnych oraz szkolenia dla strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej i osób wykonujących czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. Nr 215, poz. 1823);
- [13]. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 marca 2006 r. w szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów (Dz. U. Nr 58, poz. 405);
- [14]. Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu informacji wymaganych do podania do publicznej wiadomości przez komendanta wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 78, poz. 712);
- [15]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 4 lipca 1992 r. w sprawie zasad pobierania opłat przez Państwową Straż Pożarną za zlecone czynności kontrolno - rozpoznawcze (Dz. U. Nr 58, poz. 293 ze zm.);
- [16]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 lipca 2006 r. w sprawie ramowej organizacji komendy wojewódzkiej i powiatowej (miejskiej) Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 143 poz.1037);
- [17]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 marca 2009 r. w sprawie stanowisk służbowych w jednostkach organizacyjnych PSP (Dz. U. Nr 54 poz. 448);
- [18]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 kwietnia 2006 r. w sprawie opiniowania służbowego strażaka Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 80, poz.562 ze zm.);
- [19]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania wyróżnień strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 20, poz.123);
- [20]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 września 2000 r. w sprawie szczegółowych zasad wyposażenia jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 93, poz.1035);
- [21]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie pełnienia służby przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. nr 266, poz.2247);
- [22]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 lipca 1992 r. w sprawie zakresu i trybu korzystania z praw przez kierującego działaniem ratowniczym (Dz. U. Nr 54, poz.259);

- [23]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 grudnia 1997 r. w sprawie długotrwałych akcji ratowniczych, szczegółowych norm, zasad i warunków otrzymywania wyżywienia w czasie tych akcji oraz ćwiczeń lub szkolenia przez strażaków Państwowej Straży Pożarnej lub inne osoby biorące w nim udział, a także przypadki, w których wypłaca się równoważnik pieniężny w zamian za przysługujące wyżywienie, sposób ustalania jego wysokości oraz szczegółowe zasady wypłacania (Dz. U. Nr 160, poz.1098);
- [24]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2009r. w sprawie organizacji i funkcjonowania centrów powiadamiania ratunkowego i wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego (Dz. U. Nr 130, poz.1073);
- [25]. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 180, poz. 1115);
- [26]. Plan ratowniczy województwa wielkopolskiego – zatwierdzony przez Wojewodę Wielkopolskiego;
- [27]. Plan ratowniczy powiatu kolskiego – zatwierdzony przez Starostę Kolskiego.

XII. SKRÓTY UŻYTE W STRATEGII

PSP – Państwowa Straż Pożarna,

OSP – Ochotnicza Straż Pożarna,

KSR – Krajowy System Ratowniczy,

PRM – Państwowe Ratownictwo Medyczne,

ZDR – Zakład Dużego Ryzyka,

KP PSP – Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej,

KW PSP – Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej,

JST – Jednostka Samorządu Terytorialnego

SPR – System Powiadamiania Ratunkowego,

POIiS – Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko,

JRG – Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza,

SOR – Szpitalny Oddział Ratunkowy,

SIS – Siły i Środki,

SDŁ – Samochód Specjalny Dowodzenia i Łączności,